

# EXPERIENCIAS EXITOSAS DE ALIANZAS PÚBLICO - PRIVADAS

EN CENTROAMÉRICA PARA  
LA REDUCCIÓN DEL RIESGO  
DE DESASTRES



# CRÉDITOS

**Elaborado por:**

Rolando Herrera

**Revisión por:**

**Instituto Privado de Investigación sobre Cambio Climático**

German Alfaro

Amy Molina

**Acción Contra el Hambre**

Ada Gaytón

**TROCAIRE Guatemala**

Jorge Iván Hernández

**TROCAIRE Honduras**

Christian Zamora

**Diseño y diagramación:**

Hiliana Nuñez

El presente documento ha sido elaborado a través del proyecto “Mejorar la resiliencia en Centroamérica a través de alianzas multi-nivel de gestión de riesgo de desastres en apoyo a la implementación del marco de Sendai para la acción 2015-2030”, en consorcio con Acción contra el Hambre, TRÓCAIRE Honduras, TROCAIRE Guatemala, Centro para la Acción de la Responsabilidad Social Empresarial, Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central e Instituto Privado de Investigación sobre Cambio Climático. Proyecto realizado gracias al auspicio de la Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil de la Unión Europea (ECHO).

Las opiniones expresadas en este documento son de exclusiva responsabilidad de los ejecutores del proyecto y no representan necesariamente la opinión de la Unión Europea. La Comisión Europea de Protección Civil y Ayuda Humanitaria (ECHO) no es responsable por ningún uso que se realice de la información que contenga el presente documento.

## CITA BIBLIOGRÁFICA

ICC, TROCAIRE, ACH. 2019. *Experiencias exitosas de Alianzas Público-Privadas en Centroamérica para la Reducción del Riesgo de Desastres*. Guatemala – Honduras. 32 p.

# CONTENIDO

<b>Capítulo I - Información General .....</b>	<b>3</b>
Introducción .....	4
Objetivos .....	5
Estrategia y metodología de sistematización .....	5
<b>Capítulo II - Modelo de Alianzas Público-Privado (APP) enfocado al sector privado .....</b>	<b>6</b>
Legislación de las Alianzas Público-Privada .....	9
Modelos de Alianzas Público – Privado en Latinoamérica y El Caribe .....	11
<b>Capítulo III - Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres y la Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo a Desastres - PCGIR-relacionadas al sector privado .....</b>	<b>14</b>
Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres .....	15
Política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgo a Desastres - PCGIR- .....	17
<b>Capítulo IV - Experiencias de Alianzas Público-Privado en Honduras y Guatemala en la Gestión Integral del Riesgo de Desastres .....</b>	<b>20</b>
Avances dentro del marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres .....	27
Avances dentro de la política Centroamericana en Gestión Integral del Riesgo de Desastres .....	28
<b>Capítulo V - Modelo de Conformación una Alianza Público -Privadas en Gestión Integral del Riesgo en Centroamérica .....</b>	<b>29</b>
Modelo de Conformación APP .....	30
<b>Bibliografía .....</b>	<b>32</b>

1

# INFORMACIÓN GENERAL



# INTRODUCCIÓN

Centroamérica es una región altamente susceptible ante fenómenos geológicos, hidrometeorológicos, antropogénicos, entre otros, que han ocasionado desastres en la sociedad. Estos eventos han puesto a prueba a la incipiente organización para hacer frente a los desastres, y además han dejado en evidencia la debilidad organizacional/institucional para hacer frente a dichos fenómenos, repercutiendo directamente en el rudimentario proceso de desarrollo, y aumentando las vulnerabilidades de la población susceptible a la afectación por desastres.

Se ha evidenciado que las alianzas público – privadas son importantes para que se cumplan con los objetivos que la región centroamericana ha asignado en diversos acuerdos internacionales, como el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, haciendo que el sector privado se involucre y adopte acciones concretas de la gestión integral para la reducción del riesgo, generando capacidades de respuesta en situaciones de emergencia dentro de las empresas como en el ámbito exterior.

La Oficina de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres – UNISDR – y el Centro de Coordinación para la Prevención de Desastres en América Central y República Dominicana – CEPREDENAC –, han promovido el mejoramiento de políticas, prácticas y modelos que facilitan la coordinación multisectorial, para responder de manera más homologada a las necesidades de reducir los riesgos y hacer frente a los desastres en la región.

Actualmente, los sistemas rectores de la reducción de riesgo de desastres han mostrado una mayor apertura para que se involucre la iniciativa privada en los mecanismos y estrategias de trabajo; aunque aún es necesario que se sigan fortaleciendo los conocimientos técnicos, metodologías y abordajes conjuntos, según los requerimientos de las empresas de la región en cada uno de los países, actualmente se han establecido algunos mecanismos que han facilitado dichos planteamientos.

Los procesos de sistematización como indican Barnechea, González y De la Luz Morgan (1999) son un proceso permanente y que constantemente genera conocimientos en base de experiencias, siendo un claro matiz presentado en los avances de las alianzas público – privadas auspiciado por la Unión Europea en los últimos años en la región.

Este documento tiene por finalidad conocer procesos para una correcta alianza público-privada y visibilizar los resultados de éxito implementadas en Honduras y Guatemala respecto a las alianzas público – privadas, como un eje central de trabajo en la gestión integral de riesgo de desastres y presentar las líneas metodológicas para que estas puedan ser adoptadas y replicadas desde un nivel regional a un nivel local.

# OBJETIVOS

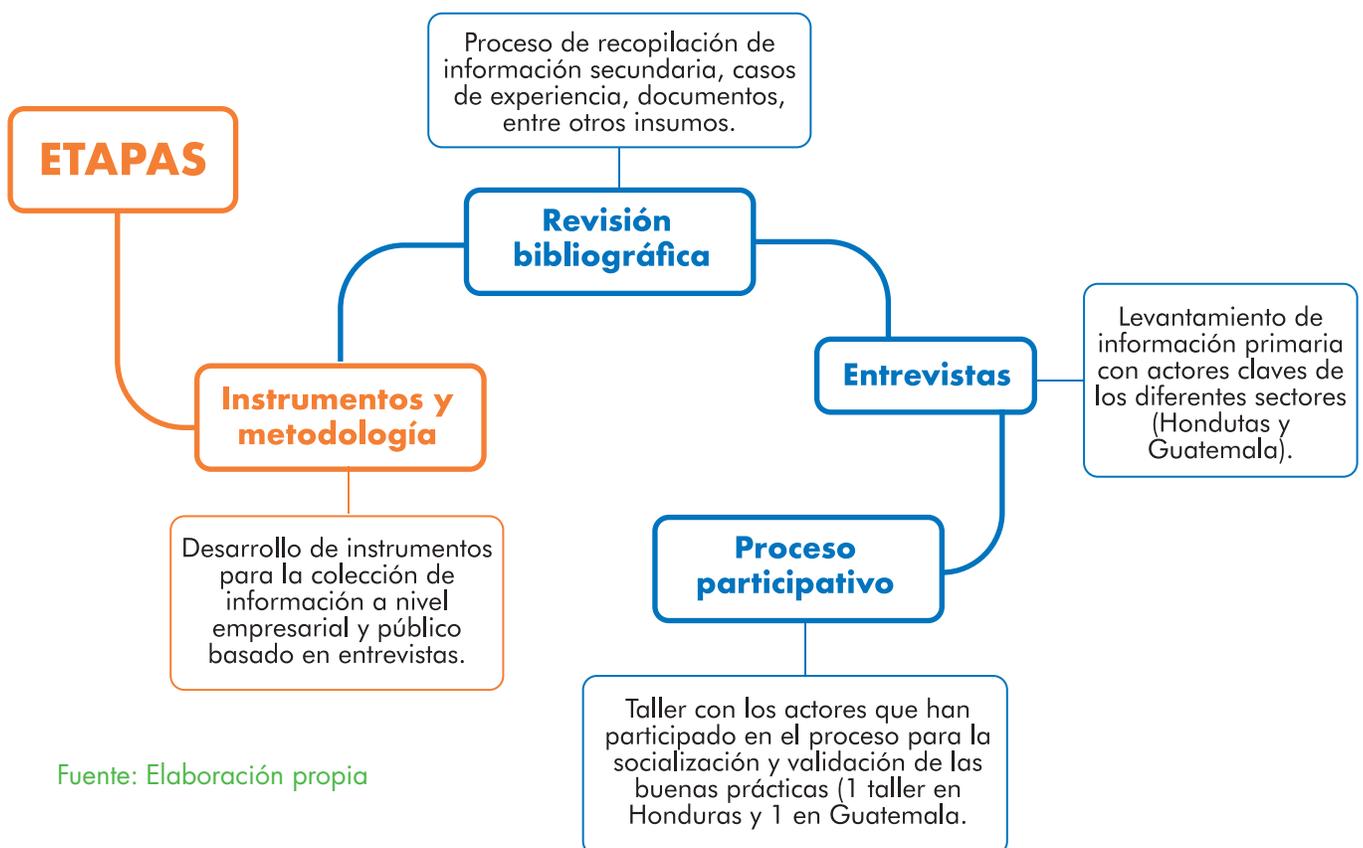
Sistematizar experiencias de trabajo público – privadas en Centroamérica en apoyo al cumplimiento de Marco de Sendai para la reducción del riesgo de desastres, en donde se pueda plasmar la lógica del proyecto desde lo local a lo regional y establecer dos casos de éxito a nivel territorial, uno en Honduras y uno en Guatemala.

Plantear líneas generales que sean una guía para orientar intervenciones entre organizaciones privadas e instituciones públicas, con la finalidad que puedan replicar y homologar según las necesidades e intereses de las entidades en la región centroamericana.

## ESTRATEGIA Y METODOLOGÍA DE SISTEMATIZACIÓN

Para sistematizar las buenas prácticas y lecciones aprendidas en Centroamérica se estructuro la ruta metodológica que se presenta en la figura 1.

**Figura 1: Ruta metodológica de sistematización de experiencias en Centroamérica**



Fuente: Elaboración propia

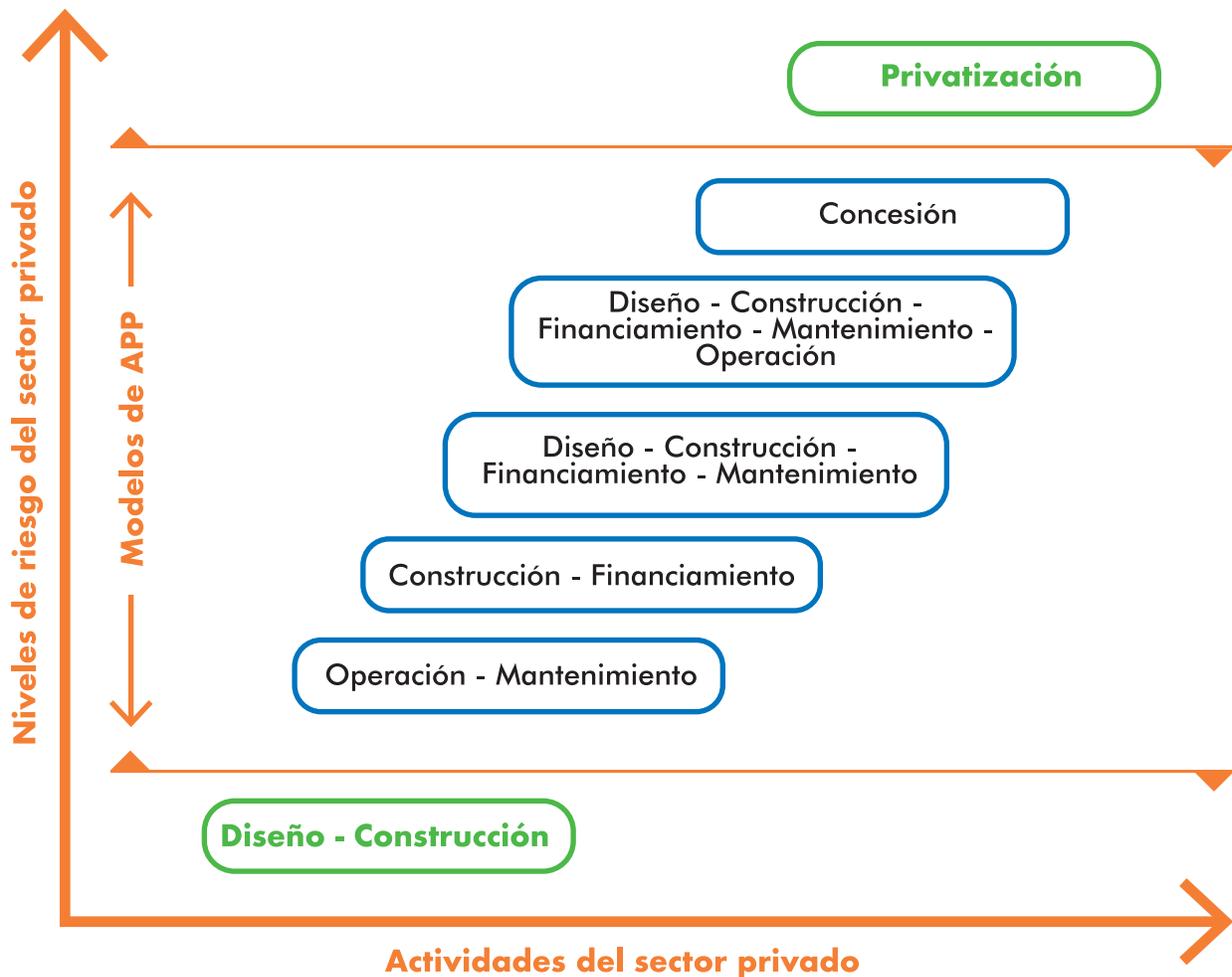
# 2

## **MODELO DE ALIANZAS PÚBLICO-PRIVADO (APP) ENFOCADO AL SECTOR PRIVADO**



Las alianzas público – privadas son un sistema de colaboración hacia el sector público, donde comparten conocimientos, recursos, insumos y tecnologías, con el objeto de mejorar y aportar al desarrollo de la sociedad. El Consejo Canadiense para las Alianzas Público-Privadas (CCPPP) conocido por sus siglas en inglés, ha identificado las principales actividades del sector privado que forman parte de modelos de alianzas, como se observa en la figura 2.

**Figura 2: Modelos de alianzas público – privadas enfocados al sector privado**



Fuente: The Canadian Council for Public-Private Partnerships, 2011.

Según la Figura 2, el eje vertical representa la cantidad de riesgos (comerciales, políticos, financieros, ambientales, culturales, sociales, educativos, entre otros) que se asumen por parte de la iniciativa privada; y el eje horizontal representa las actividades o modelos de alianzas público – privadas según el nivel de riesgo y responsabilidad que se asume el sector privado. A continuación, se presenta una matriz que caracteriza cada uno de los modelos.

## Matriz 1: Caracterización de modelos de alianzas público - privadas

Modelo (De mayor a menor participación del sector privado)	Caracterización del modelo ¿Es o no es una alianza público – privada?
Privatización	En este modelo el proyecto es financiado y ejecutado por la iniciativa privada, asumiendo los riesgos y la propiedad del mismo, y aunque quedan sujetos a regulaciones Estatales, <b>no son consideradas alianzas público – privadas.</b>
Concesión	El sector privado contrae la obligación de administrar y dar mantenimiento a una obra o servicio público por un período.
Diseño – Construcción – Financiamiento – Mantenimiento - Operación	En este modelo la empresa privada asume todas las acciones enlistadas para una obra pública o servicio que presta; durante un tiempo determinado por medio de un acuerdo.
Diseño – Construcción – Financiamiento	En este modelo la empresa privada asume el rol de diseñar, construir y financiar la obra pública o servicio que presta; así como brindar mantenimiento a la misma.
Construcción - Financiamiento	Este modelo sienta las bases para que la empresa privada construya una obra pública o brinde un servicio con sus propios fondos.
Operación - Mantenimiento	Este modelo permite que una empresa pueda operar y mantener un bien o servicio público por un período de tiempo determinado.
Diseño - Construcción	Es considerado el modelo tradicional público, donde el gobierno financia, ejecuta y controla el proyecto de principio a fin. Y si bien la iniciativa privada asume un rol en diseñar y construir, <b>no se considera una alianza público – privada.</b>

Fuente: The Canadian Council for Public-Private Partnerships 2011.

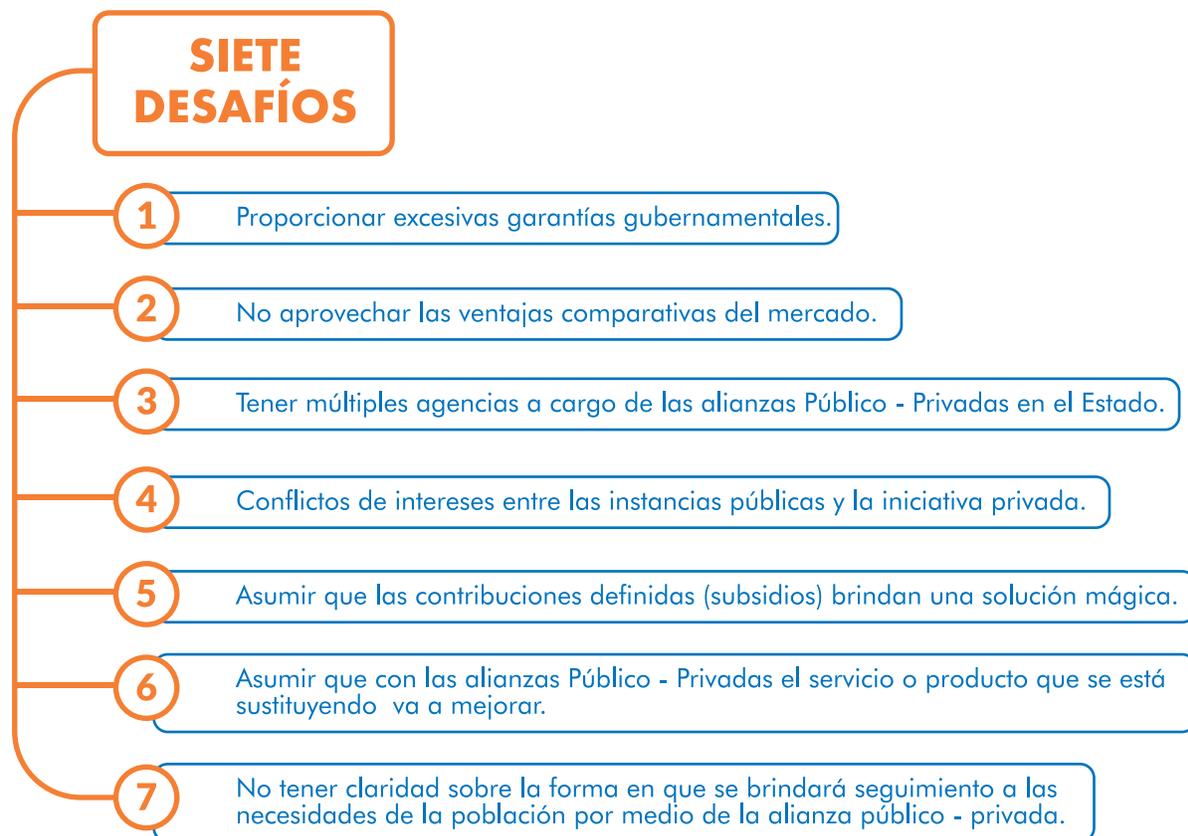
# LEGISLACIÓN DE LAS ALIANZAS PÚBLICO-PRIVADA

Para la conformación de las alianzas público-privada es importante elaborar documentos contractuales específicos para la APP, que plantee los lineamientos que permita cumplir los objetivos que se desee. Pero se ha considerado importante, como parte complementaria, disponer con una base legal que permita orientar a los actores. Algunos países latinoamericanos han logrado crear normativas jurídicas específicas para las APP, como se presenta a continuación:

- Ley General de concesión de obras públicas con servicios públicos – Costa Rica (1998)
- Régimen de Asociación Público-Privada – Argentina (2005)
- Reglamento de la Ley Marco de Asociaciones Público Privado – Perú (2008)
- Ley de Alianzas de Infraestructura Económica – Guatemala (2010)
- Ley para la promoción de la Alianza Público – Privada – Honduras (2010)
- Decreto – Ley crea la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres – Colombia (2011)
- Régimen de Asociación Público – Privada – Panamá (2011)
- Ley de Asociaciones Público-Privadas – México (2012)
- Ley de Asocios Público – Privados – El Salvador (2013)
- Ley de Promoción de la inversión en infraestructura pública ampliación y mejoramiento de los bienes y servicios a cargo del Estado – Paraguay (2013)
- Ley de Asociación Público – Privada – Nicaragua (2016)
- Ley de Asociación Público – Privada – República Dominicana (En elaboración)

Según algunos autores que han trabajado en la sistematización de alianzas público – privadas en la región, han encontrado desafíos que hacen que este tipo de alternativas para promover procesos de desarrollo se debiliten. En la figura 3 se presentan los siete desafíos para las sistematizaciones de las APP.

**Figura 3: Siete desafíos de las alianzas público - privadas para su desarrollo**



Fuente: (Cardona Brenes & Sariego Kluge, 2010)

Estos errores han hecho que se debilite la confianza y las oportunidades que brinda este tipo de iniciativas para mejorar y concretar el proceso de desarrollo hacia lo local, los cortos presupuestos para inversión en la mayoría de países de la región centroamericana, hacen que gran cantidad de los proyectos producto de alianzas público - privadas se realicen en el ámbito de infraestructura vial, sin tomar en cuenta los riesgos y costos que eso tendría a futuro si no se invierte en los otros ámbitos del desarrollo, y evidentemente en la gestión integral del riesgo.

# MODELOS DE ALIANZAS PÚBLICO – PRIVADO EN LATINOAMÉRICA Y EL CARIBE

El proceso de desarrollo de iniciativas y alianzas público – privadas ha tomado importante auge en los últimos años, a partir del modelo de trabajo de coordinación interinstitucional de sectores con diferentes enfoques e interés. En varios países de América Latina y el Caribe han ejecutado proyectos para la conformación y fortalecimiento de las Alianzas Público Privado, que han presentado resultados de éxito en relación con la gestión integral del riesgo.

A continuación, se detallan algunos modelos de éxito de las APP

**Figura 4: Países en América Latina y Caribe con experiencias en Alianzas Público-Privada**



Fuente: Elaboración propia.

**Cuadro 1: Iniciativas público-privado en reducción de riesgo de desastres para el desarrollo de Latinoamérica y El Caribe**

País	Iniciativa	Descripción	Socios	Referencia
México	Descentralización, Protección Civil y Riesgo Tecnológicos	Implementación de un esquema de reducción de riesgo de desastres asociados a la actividad petroquímica en la ciudad de Coatzacoalcos, en un contexto de descentralización de la gestión de riesgos.	CLAM de Coatzacoalcos, Comité Municipal de Protección Civil, Secretaría Estatal de Protección Civil, Cenapred Dirección de Riesgos Químicos, Profepa Emergencias Ambientales, PEMEX.	<a href="http://www.scielo.org.mx/pdf/gpp/v26n1/1405-1079-gpp-26-01-00105.pdf">http://www.scielo.org.mx/pdf/gpp/v26n1/1405-1079-gpp-26-01-00105.pdf</a>
Haití	"Argos-Haití (CINA) Gestión de Riesgos ante fenómenos naturales	Implementación de un plan de atención de emergencias a sismos tratando los temas de impactos a controlar, salud ocupacional, medidas de prevención, aspectos generales en un pre- y post- sismo.	CINA	<a href="http://www.sela.org/media/265438/1023600005278-0-argos-haiti_cina_gestion_de_riesgos_ante_desastres_naturales_-_caso_sismo_enero_de_2010.pdf">http://www.sela.org/media/265438/1023600005278-0-argos-haiti_cina_gestion_de_riesgos_ante_desastres_naturales_-_caso_sismo_enero_de_2010.pdf</a>
República Dominicana	Planes de Continuidad de Negocios y Prevención para el Sector Turismo	El potencial turístico de República Dominicana representa una oportunidad de desarrollo a nivel, lo que ha permitido una coordinación del sector público y privado en acciones conjuntas denominado "Proyecto para el Desarrollo del Turismo Sostenible Dominicano", que busca reducir la pobreza, por medio del crecimiento económico y cuidado del medio ambiente a través del fortalecimiento de las alianzas sectoriales.	Consejo Nacional para el Desarrollo Sostenible y Promoción de la República Dominicana, Inc. (CONDESPI) y los Consejos para el Desarrollo Sostenible y Promoción Municipal (CONDESPI-MUN), iniciativa privada "Alianza Dominicana para el Turismo Sostenible" (DSTA) y la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID).	<a href="https://www.eoi.es/blogs/embatur/2013/11/17/turismo-sostenible-rd/">https://www.eoi.es/blogs/embatur/2013/11/17/turismo-sostenible-rd/</a>
Costa Rica	CARBONO NEUTRALIDAD	Generar mayor competitividad para las empresas que buscan la Carbono Neutralidad, a través del desarrollo de capacidades del sector PYME para la gestión del inventario de gases efecto invernadero (GEI).	ALIARSE, BAC   Credomatic, Cámara de Industrias, Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), Ministerio de Economía, Industria y Comercio (MEIC), INTECO y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).	CR-Gua-de-implementacion-PPCNC.pdf
	ALIANZA para el reciclaje en Costa Rica	Aumentar la cantidad y calidad de residuos valorizables recolectados en el país.	ALIARSE, Coca Cola FEMSA, Empaques Santa Ana, Grupo VICAL, Kimberly Clark, Ministerio de Salud y el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM).	<a href="https://www.ministeriodesalud.go.cr/index.php/investigacion-y-tecnologia-en-salud/inventarios/inventario-de-tecnologias-engirs/documentacion-tecnica/1386-brochure-alianza/file">https://www.ministeriodesalud.go.cr/index.php/investigacion-y-tecnologia-en-salud/inventarios/inventario-de-tecnologias-engirs/documentacion-tecnica/1386-brochure-alianza/file</a>
	Alianza CACAO Clean & Fair	Fortalecer la producción del cacao sostenible en la zona sur de Costa Rica, mejorando la calidad de vida de los agricultores y el desarrollo económico de la región.	ALIARSE, Connect Foods, Fundación Clean & Fair y el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG).	

Colombia	Plan Nacional de Respuesta de Emergencias durante el transporte de sustancia químicas	En respuesta a la Política Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, se integran los diferentes sectores en acciones de reducción de riesgos, incluyéndose el sector productivo del país a la política de Gestión del Riesgo de Desastre, teniendo de esta forma una coordinación integral a nivel nacional.	Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD), Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI), Consejo Colombiano de Seguridad.	<a href="http://www.andi.com.co/Uploads/21.%20Cartilla-Articulacion-Sector-Privado-GRD-Colombia.pdf">http://www.andi.com.co/Uploads/21.%20Cartilla-Articulacion-Sector-Privado-GRD-Colombia.pdf</a>
Ecuador	Alianzas público-privadas y desarrollo territorial	Vincula el sector público-privado en tres ejes de trabajo, siendo estas: Adoptado los retos globales multisectoriales, la importancia del sector privado y la sociedad civil en la provisión de bienes y servicios públicos, tanto locales como globales y el establecimiento integral de nuevos códigos de gobernanza.	Desarrollo Territorial de Ecuador, Administración Pública; Gobiernos locales, Sector Público, Sector Privado, Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador – CONGOPE.	<a href="https://biblio.flacsoandes.edu.ec/catalog/resGet.php?resId=57085">https://biblio.flacsoandes.edu.ec/catalog/resGet.php?resId=57085</a>
Perú	Seguros Indexados para el Agro	El elemento básico de este marco es la cooperación público-privada entre organismos estatales, agricultores, aseguradoras y el sector bancario, en la propuesta de soluciones adecuadas en seguros para la agricultura basada en el rendimiento en los países en vías de desarrollo.	Cooperación Alemana, Agencia de la GIZ en el Perú Sector Privado Peruano Sistema Bancario Nacional Aseguradora Asociación de Agricultores	<a href="https://www.apeseg.org.pe/wp-content/uploads/2018/10/NT4_Elseguroindexado-en-agricultura-VFweb.pdf">https://www.apeseg.org.pe/wp-content/uploads/2018/10/NT4_Elseguroindexado-en-agricultura-VFweb.pdf</a>
Chil	Alianzas público-privadas para la gestión del riesgo de desastres en la provincia de Chacabuco	Apertura de espacios de diálogo y participación de actores para apoyar y fortalecer la resiliencia ante desastres de origen natural y/o antrópico.	UNDP in Chile	<a href="http://www.cl.undp.org/content/chile/es/home/operations/projects/crisis_prevention_and_recovery/alanzas-publico-privadas-para-la-gestion-del-riesgo-de-desastre.html">http://www.cl.undp.org/content/chile/es/home/operations/projects/crisis_prevention_and_recovery/alanzas-publico-privadas-para-la-gestion-del-riesgo-de-desastre.html</a>
Argentina	La Experiencia de la Comisión Cascos Blancos	Fortalecimiento de las capacidades sectoriales de la República Argentina, en la respuesta a desastres socio naturales, enfocándose en la rehabilitación, reconstrucción y prevención, así como también en la promoción de la gestión integral del riesgo incluyendo la participación del sector privado en acciones de trabajo dentro del sistema nacional.	Sistema Internacional de Voluntariado.	<a href="http://www.cascosblancos.gob.ar/userfiles/comca_informe_2014_2015_web.pdf">http://www.cascosblancos.gob.ar/userfiles/comca_informe_2014_2015_web.pdf</a>

Fuente: Elaboración propia con base a la información brindada por los participantes del proceso de consulta.

# 3

**MARCO DE SENDAI PARA LA  
REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES  
Y LA POLÍTICA CENTROAMERICANA DE  
GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGO A DESASTRES  
-PCGIR- RELACIONADAS AL SECTOR PRIVADO**



# MARCO DE SENDAI PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

**El Marco tiene como objetivo lograr en 15 años (2015-2030):** La reducción sustancial del riesgo de desastres y las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, comunidades y los países (Sendai, 2015).



Durante los últimos años se ha resaltado la importancia de las alianzas público privado en el tema de Reducción de Riesgo de Desastres –RRD, por ejemplo, en la prioridad 4 del Marco de Acción de Hyogo, se invitaba al sector privado a fomentar una cultura de prevención de desastres. Pero nunca se enfatizó el papel que jugaría en la gestión de riesgo de desastres, quedando muchas aristas y acciones sin resolver.

El Marco de acción de Sendai acordó en 2015, crear consenso sobre la urgente necesidad de abordar este problema, destacando la falta de regulación e incentivos para la inversión del sector privado en la RRD como un factor de riesgo subyacente, llamando a las empresas a integrar el riesgo de desastres en sus prácticas de gestión, y para inversiones públicas y privadas en el tratamiento de factores de riesgo de desastres.

## El Marco de Sendai respecto a las alianzas público - privadas

### Principios rectores

• **Artículo 19. Inciso J.** Enfrentar los factores subyacentes al riesgo de desastres mediante inversiones públicas y privadas basadas en información sobre estos riesgos es más rentable que depender principalmente de la respuesta y la recuperación después de los desastres, y contribuye al desarrollo sostenible.

### Prioridad 3

• **Prioridad 3:** Invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia. Artículo 29. Las inversiones públicas y privadas para la prevención y reducción del riesgo de desastres mediante medidas estructurales y no estructurales son esenciales para aumentar la resiliencia económica, social, sanitaria y cultural de las personas, las comunidades, los países y sus bienes, así como del medio ambiente. Estos factores pueden impulsar la innovación, el crecimiento y la creación de empleo. Esas medidas son eficaces en función del costo y fundamentales para salvar vidas, prevenir y reducir las pérdidas y asegurar la recuperación y rehabilitación.

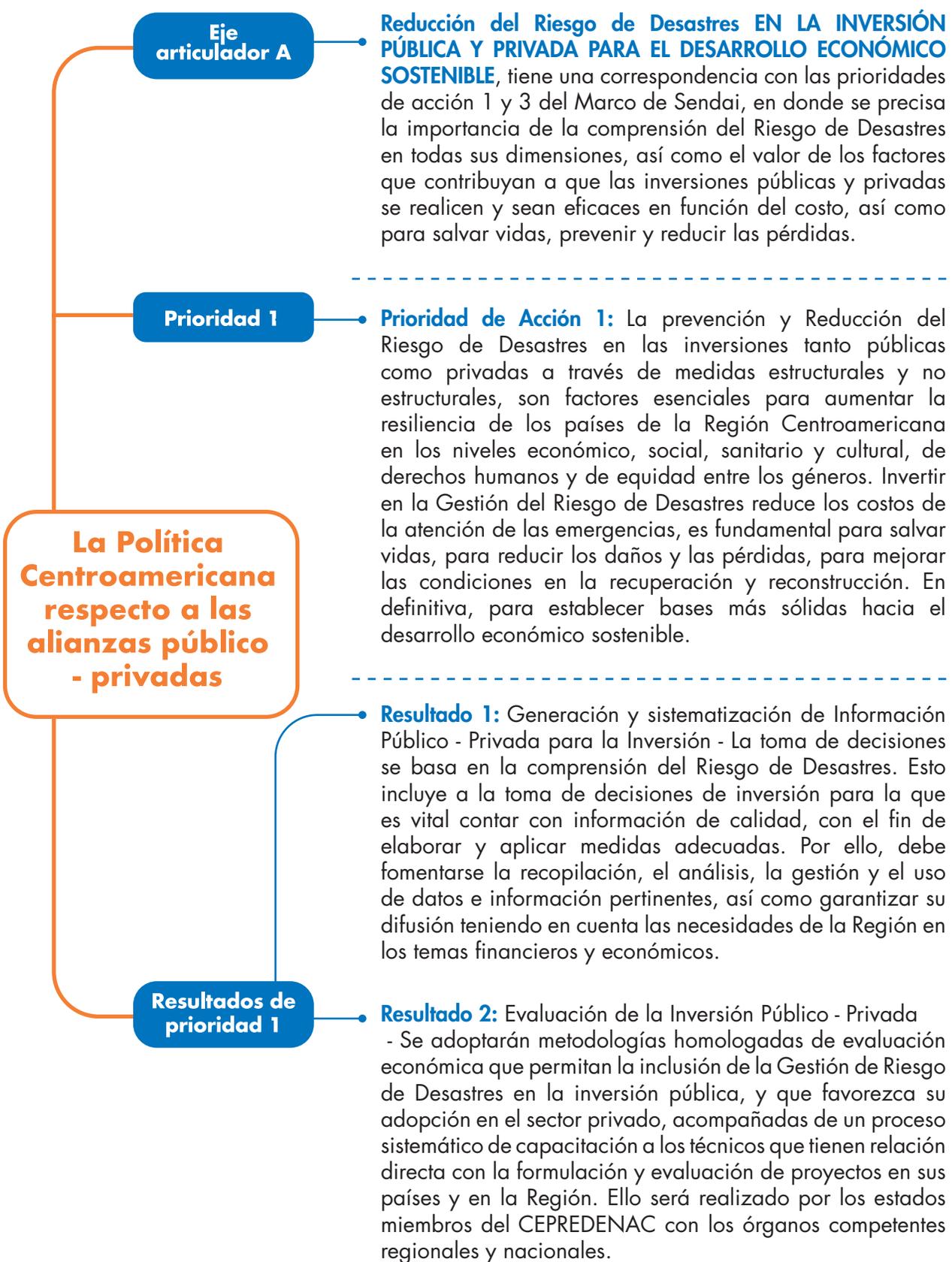
• **Prioridad 3:** Invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia. Artículo 30. Inciso c. Potenciar, como corresponda, las inversiones públicas y privadas para la resiliencia a los desastres, en particular a través de lo siguiente: medidas estructurales, no estructurales y funcionales para la prevención y reducción del riesgo de desastres en instalaciones vitales, en particular escuelas y hospitales e infraestructura física; mejora de la construcción desde el principio para resistir las amenazas mediante técnicas de diseño y construcción adecuadas que incluyan los principios de diseño universal y la normalización de los materiales de construcción; el reforzamiento y la reconstrucción; el fomento de una cultura de mantenimiento; y la toma en consideración de las evaluaciones del impacto económico, social, estructural, tecnológico y ambiental.

• **Prioridad 3:** Invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia. Artículo 30. Inciso b. Promover mecanismos para transferencia y seguros del riesgo de desastres, distribución y retención de riesgos y protección financiera, como corresponda, para las inversiones tanto públicas como privadas a fin de reducir las consecuencias financieras de los desastres para los gobiernos y las sociedades, en zonas urbanas y rurales. recuperación y rehabilitación.

# POLÍTICA CENTROAMERICANA DE GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGO A DESASTRES - PCGIR-

**El objetivo general de la PCGIR es; dotar a la región centroamericana de un marco orientador en materia de gestión integral del riesgo de desastres, que facilite el vínculo entre las decisiones de política con sus correspondientes mecanismos e instrumentos de aplicación, entrelazando la gestión del riesgo con la gestión económica, la gestión de la cohesión social y la gestión ambiental, desde un enfoque integral (multisectorial y territorial), de respeto y garantía de los derechos humanos.**

La Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres -UNDRR- y el Centro de Coordinación para la Prevención de Desastres en América Central y República Dominicana – CEPREDENAC – han trabajado con los gobiernos de Centroamérica para mejorar las políticas, prácticas y legislación relacionada con la reducción del riesgo de desastres, promoviendo la coordinación multisectorial e interesada en todos los niveles, incluso con el sector privado, en línea con los marcos de acción de Hyogo y Sendai. Tanto Guatemala como Honduras tienen leyes y políticas nacionales que responden a la necesidad de una mayor coordinación entre múltiples partes interesadas.



## Resultados de prioridad 1

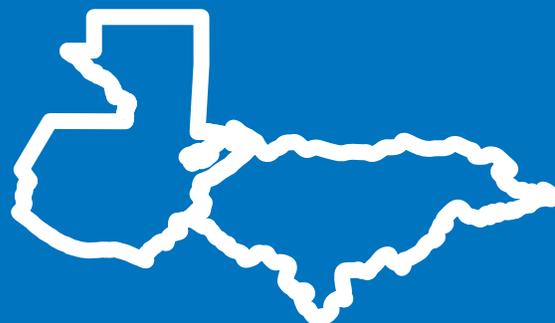
**Resultado 3:** Planificación de la Inversión Pública y Privada. La planificación de la inversión tanto pública como privada (particularmente la inversión en infraestructuras críticas y servicios básicos, incluyendo la urbanización) deberán considerar el riesgo, para reducirlo. Asimismo, es necesario delimitar y desarrollar instrumentos económicos y de protección financiera, lo cual debe contemplar la posibilidad de aplicar instrumentos de análisis y planificación presupuestaria que se encuentren disponibles y vigentes en la Región Centroamericana como: seguros, créditos y fondos de reserva, instrumentos fiscales, provisiones, fideicomisos, fondos compensatorios y otros. Las actividades económicas de valor agregado y productividad en la Región deberán planificarse y ejecutarse considerando sus niveles de exposición al Riesgo de Desastres, estableciendo los mecanismos para reducirlo o controlarlo, así como para evitar la creación de nuevos riesgos.

**Resultado 4:** Protección de la Inversión Pública y Privada. Para lograr que la inversión pública y privada cuente con un blindaje, debe considerarse el contexto de riesgo en donde se lleva a cabo la inversión. Se requiere la realización de ajustes y actualizaciones de manera regular en las normas para la Reducción del Riesgo de Desastres. Los países de la Región Centroamericana deben analizar la inclusión de acciones Financieras reembolsables y no reembolsables para diversificar y transferir el riesgo, fortalecer la resiliencia de los actores económicos y productivos y enfrentar adecuadamente la respuesta y la reconstrucción. Los órganos competentes promoverán la adopción de inversiones de protección financiera a través de mecanismos de seguros, impulsando la creación de productos y mecanismos de protección subsidiaria y solidaria.

**Resultado 5:** Fomento de la Inversión Pública y Privada. La sostenibilidad de las acciones de Gestión de Riesgos será posible a través del establecimiento de mecanismos financieros, de cooperación y asistencia técnica, convenios de trabajo que incentiven las iniciativas públicas y privadas que integran la Reducción de Riesgo de Desastres, en el diseño, construcción y reforzamiento de la infraestructura social, considerando aspectos de inclusión social. El sector privado tiene un potencial importante a desarrollar en su contribución a la Gestión de Riesgo de Desastres, sobre todo en los casos de los servicios básicos e infraestructuras críticas como es el caso de las infraestructuras vinculadas a la energía y el agua (como las hidroeléctricas), saneamiento, transporte, energía y comunicaciones, entre otras. Asimismo, un área sensible son los servicios de educación y salud tanto del sector público como del privado, requiriendo en este caso un renovado foco de atención.

# 4

**EXPERIENCIAS DE ALIANZAS PÚBLICO -  
PRIVADO EN HONDURAS Y GUATEMALA  
EN LA GESTIÓN INTEGRAL DE RIESGO  
DE DESASTRES**



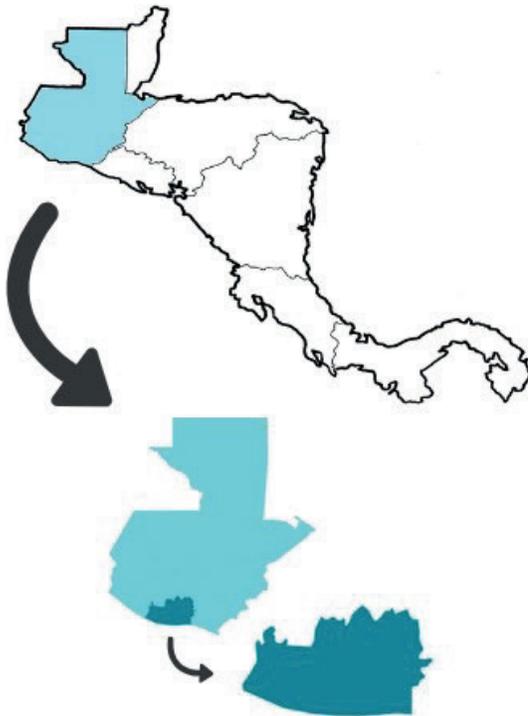
# 1. Mesas Técnicas de los ríos Madre Vieja y Achiguate en Escuintla, Guatemala

## Introducción

Ante las problemática social y ambiental sobre la situación del agua en la Costa Sur, nace el interés de conformar las Mesas Técnicas de los ríos Madre Vieja y Achiguate por un grupo multisectorial (instancias de gobierno, empresas privadas, organizaciones no gubernamentales, autoridades locales, sociedad civil).

## Objetivo

Establecer un espacio de diálogo y coordinación entre los actores para el planteamiento de posibles soluciones ante la problemática del recurso hídrico de los ríos.



## Actores Claves de las APP

- Gobernación de Escuintla
- Agroindustria Azucarera de Costa Sur
- ICC
- Municipalidades
- Comunidades
- Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales -MARN-
- Instituto Nacional de Bosques -INAB-
- Coordinadora Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres -CONRED-
- Otros

## Pasos de la APP



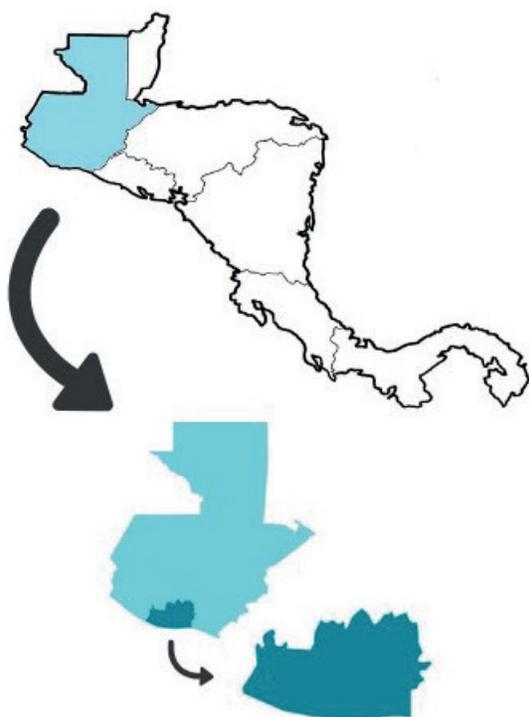
## Principales resultados

- 1 Coformación de Mesas Técnicas de manera permanente
- 2 Monitoreo de ríos y generación de información
- 3 El agua llega a la desembocadura
- 4 Planes Directores para el seguimiento y evaluación
- 5 Restauración de bosques de rívera
- 6 Mejorada la gestión de riesgo ante inundaciones

## 2. Atención a la Emergencia por la Erupción del volcán de Fuego, Guatemala

### Introducción

Luego de la emergencia provocada por la erupción del volcán de Fuego, se evidenció el desconocimiento y la falta de organización comunitaria ante una crisis de emergencia, partiendo de esta premisa se desarrolló en un proceso de fortalecimiento de las capacidades locales, el cual duró 6 meses y donde se logró realizar coordinaciones con entre el sector público, privado y sociedad civil.



### Pasos de la APP

- 01 Identificación del problema (falta de organización comunitaria)
- 02 Planteamiento del proyecto y objetivos
- 03 Socialización del proyecto
- 04 Identificación de posibles alianzas o aliados
- 05 Reuniones con socios potenciales de los sectores público y privado
- 06 Establecimiento de alianzas entre ICC e Ingenio La Unión
- 07 Análisis de propuesta de alianza
- 08 Toma de decisiones entre los socios del proyecto para el establecimiento de la alianza y apoyo del sector privado
- 09 Trabajo de coordinación con Ingenio La Unión
- 10 Desarrollo de proyecto a nivel comunitario
- 11 Reuniones estratégicas con socios, instituciones públicas y privadas
- 12 Logro de metas

### Objetivo

Fortalecer las capacidades de atención, administración y respuesta en una situación de Riesgo, Emergencia o Desastre -RED-, de las Coordinadoras Locales para la Reducción de Desastres -COLRED- de los municipios de Escuintla, Siquinalá y Santa Lucía Cotzumalguapa.

### 21 Comunidades

- 5 en Siquinalá
- 9 en Santa Lucía Cotzumalguapa
- 7 en Escuintla

295  
Personas  
conformadas



### Actores Claves de las APP

- Municipalidades
- COCODES
- Coordinadora Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres -CONRED-
- Ingenio La Unión
- PCI
- PNUD
- ICC

### Principales resultados

1 21 COLRED capacitadas

Desarrollo de simulacros 2

3 Implementación de 21 Planes de Emergencia

Coordinación con el sector privado 4

5 Entrega de grupos organizados y capacitados a Municipalidades

Seguimiento y sostenibilidad por medio de Ingenio La Unión a los grupos 6

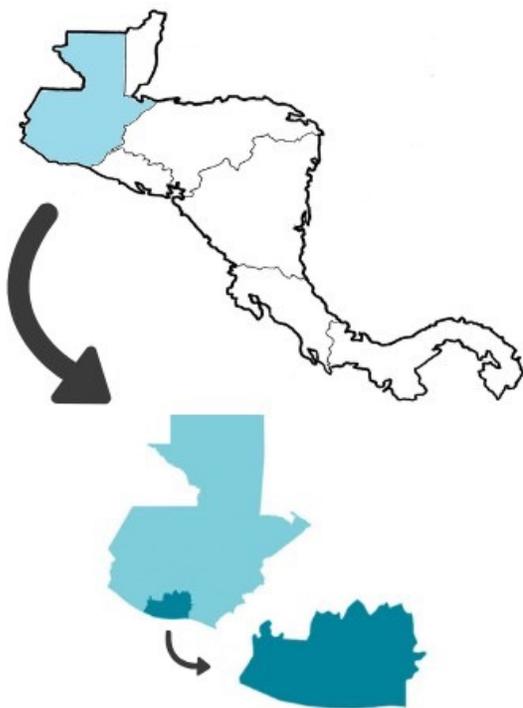
### 3. Alianzas Público Privado en Gestión de Riesgo de Desastres en Guatemala

#### Introducción

Dentro de la implementación del proyecto se planteó apoyar en la actualización y acreditación de la CODRED del departamento de Escuintla; asimismo organizar e implementar un protocolo para la atención de emergencias del sector privado del departamento, específicamente la agroindustria Azucarera de Guatemala.

#### Objetivo

- Reorganizar, capacitar y acreditar la CODRED del departamento de Escuintla.
- Desarrollar el Plan de Emergencias del Departamento
- Organizar y plantear un protocolo para la Atención de Emergencias del Sector Privado de Escuintla (Agroindustria Azucarera).



30 personas del sector público



#### Actores Claves de las APP

- Instituciones Públicas (SEGEPLAN, MARN, MAGA, SOSEP, MIDES, PNC, PDH, COPREDEH, MSPA, entre otros).
- Gobernación Departamental
- CONRED
- Ingenios Azucareros
- ICC
- ONG del Departamento
- ACH

#### Pasos de la APP

- 01 Atender las emergencias del departamento de Escuintla
- 02 Establecer protocolos de parte del sector público y privado
- 03 Desarrollo de capacidades del sector público
- 04 Reuniones con el sector privado para establecer acuerdos y compromisos
- 05 Desarrollo de comisiones para la atención de emergencias
- 06 Implementación de medios de comunicación independientes entre ambos sectores
- 07 Establecimiento de acuerdos para evitar duplicidad de esfuerzos
- 08 Implementación de enlaces entre ambos sectores para una mejor toma de decisiones

#### Principales resultados

- 1 CONRED Escuintla acreditada
- 2 Plan de Emergencia a nivel departamental
- 3 Protocolo para atención de emergencias
- 4 Protocolos de comunicación
- 5 Implementación de un Centro de Atención de Emergencia del Sector Privado
- 6 ICC el enlace de comunicación entre ambos sectores
- 7 Mejora la atención de emergencias a nivel departamental
- 8 Seguimiento y sostenibilidad a los acuerdos establecidos por actualización de protocolos.
- 9 Trabajo en equipo
- 10 Se reconoce la institucionalidad del departamento
- 11 Se evita la duplicidad de esfuerzos entre empresas
- 12 Sector mejor organizado y apoyando en momentos claves

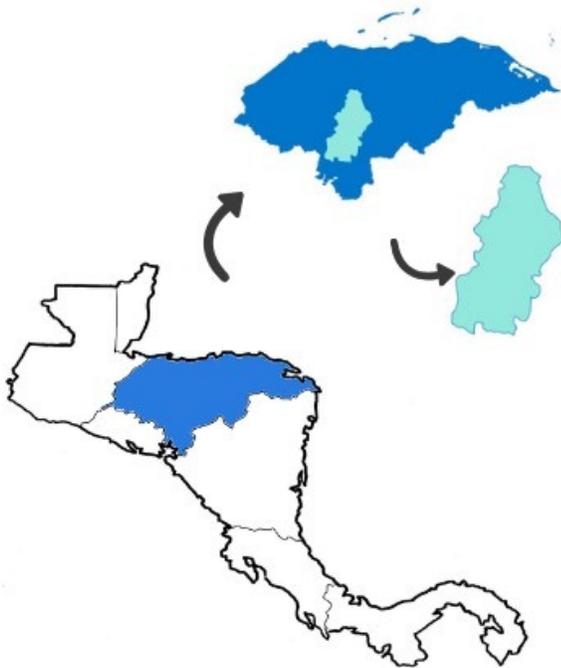
## 4. Mitigación del Riesgo en Albergues del Distrito Central en el marco de las APPD en GIRD

### Introducción

Proyecto para la mejora de áreas básicas de las escuelas públicas del Distrito Central en Tegucigalpa, Honduras que funcionan como albergues durante las emergencias, liderado por la Comisión Permanente de Contingencias (COPECO) en alianza con Walmart, con el apoyo de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE, en el marco de un programa regional impulsado por el CEPREDENAC.

### Objetivo

Mejora de los centros escolares que funcionan como albergues que actualmente existen en el Distrito central y que requieren de una intervención física para que satisfagan las necesidades de las personas albergadas.



**711**

maestros, estudiantes y personal administrativo de ambas escuelas

### Actores Claves de las APP

- COPECO
- WallMart
- Escuela Emmanuel de la Colonia Canaán
- Escuela Arturo Quezada

### Pasos de la APP

Firma de convenio

● ETAPA 01 ●

Identificación de los sitios piloto

● ETAPA 02 ●

ETAPA 03 ●

Planificación y preparación del programa

● ETAPA 04 ●

Desarrollo del Programa - Proyecto demostrativo

### Principal resultado

1

COPECO mantiene convenio de cooperación con Wallmart para la implementación de acciones permanentes de colaboración.

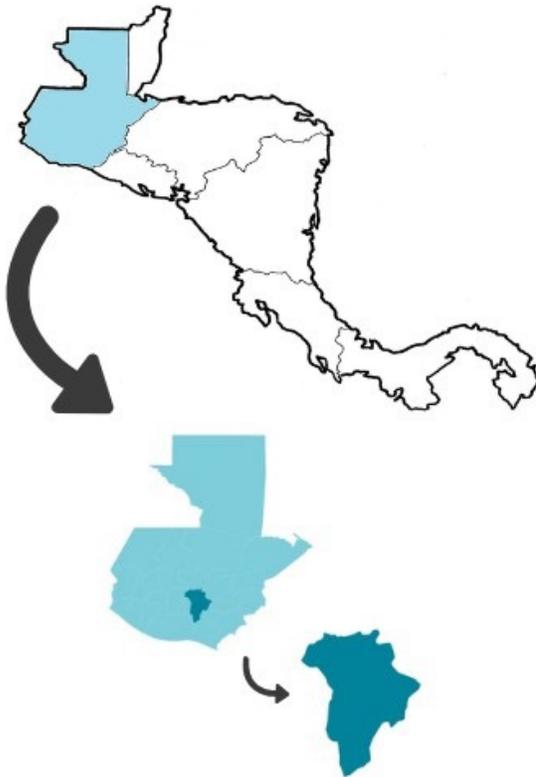
## 5. Proyecto de transferencia de conocimiento y mejores prácticas en GIRD, continuidad de negocios y salud y seguridad ocupacional, en coordinación con Cementos Progreso

### Introducción

En el marco del fortalecimiento de alianzas público privadas, se definió llevar adelante el proyecto de transferencia de conocimiento y mejores prácticas en GIRD, entre SE CONRED y la empresa Cementos Progreso, con el apoyo de la Cooperación Suiza en América Central COSUDE.

### Objetivos

- Involucrar al sector empresarial en actividades que las fortalezcan en temas de resiliencia.
- Despertar el interés del sector privado en involucrarse en temas de gestión integral para la reducción de riesgos a desastres.
- Fortalecer las alianzas público-privadas en temas de gestión de riesgo, a través de programas de responsabilidad social empresarial.
- Identificar entre las partes, una obra demostrativa de mitigación o prevención como producto del proyecto, como por ejemplo: reforestación, muro de contención o una evaluación de riesgo del área de SECONRED con sus principales soluciones, la cual se podrá desarrollar por fases.



### Pasos de la APP



**1,200** estudiantes de Escuela Miguel Vásquez No. 103

PERSONAL SE-CONRED



**2** empresas privadas

### Actores Claves de las APP

- CONRED
- Cementos Progreso
- LC Constructora
- Escuela Miguel Vásquez No. 103
- CEPREDENAC

### Principales resultados

**1** Transferencia y fortalecimiento a empresas

Modelo replicable y adaptable en diferentes ámbitos **2**

**3** Fortalecimiento a centro educativo

Firma de convenio entre Cementos Progreso y CONRED **4**

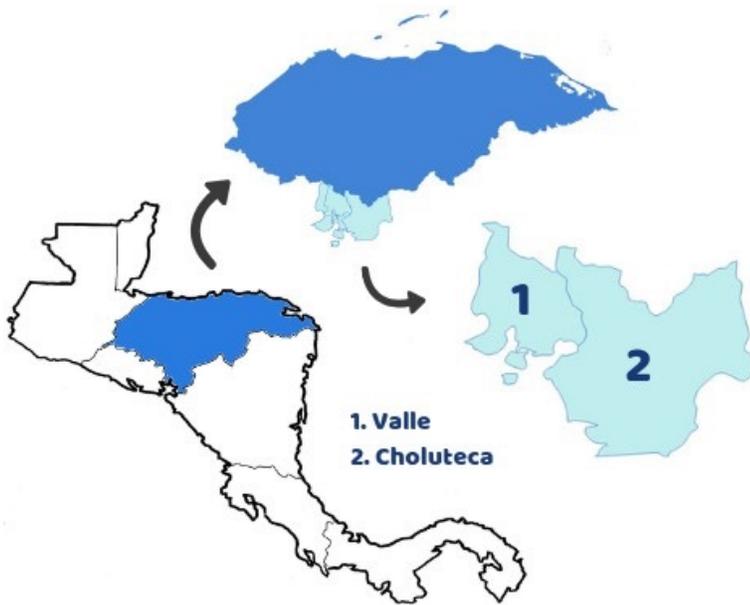
## 6. Aumentando la Resiliencia en Centroamérica a través de Alianzas Tripartitas para la Gestión de Riesgos de Desastres en el Contexto de la Implementación del Marco de Acción de Sendai 2015-2030

### Introducción

El proyecto se enfocó en replicar la experiencia de integración del sector privado en la gestión del riesgo a desastres, colaborando con el Gobierno y la sociedad civil, basados en la conformación de CODECEL y la creación de planes de contingencia empresarial con enfoque social directamente vinculado al SINAGER

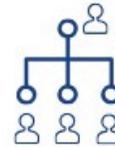
### Objetivo

Contribuir a la réplica y la ampliación de procesos en Centroamérica para la integración del sector privado y la colaboración entre gobiernos, la sociedad civil y el sector privado en la gestión de riesgos de desastres y la respuesta humanitaria en cumplimiento de los compromisos nacionales e internacionales.



**7,309**  
personas beneficiarias  
(entre Honduras y Guatemala)

**634**  
organizaciones  
beneficiarias



### Actores Claves de las APP

- ASONOG
- CASM
- MNIGR
- Cámara de Comercio de Choluteca
- COPECO
- CODEM (San Lorenzo y Choluteca)
- Empresas de Granjas Marinas
- Hospital de San Lorenzo
- Universidades
- Mesa de Seguridad Alimentaria
- Cruz Roja y Cruz Verde
- Bomberos

### Pasos de la APP



### Principales resultados

**1**

Contar con el Aval de país en materia de gestión de riesgo en este caso COPECO a través de sus regionales en la zona

Organización y capacitación de CODECEL en el Grupo Granjas Marinas S.A.

**2**

**3**

Apoyo con la Mesa Nacional de Incidencia para la Gestión del Riesgo para abordar con la sociedad civil y empresa privadas

**4**

Simulacro multiamenaza con Cruz Roja Hondureña, Cruz Verde Hondureña, Bomberos, CODEM y comunidades.

# AVANCES DENTRO DEL MARCO DE SENDAI PARA LA REDUCCIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES

**Cuadro 2: Avances en Guatemala y Honduras sobre el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres**

Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres				
Iniciativas	Artículo 19. Inciso J	Prioridad 3. Artículo 29.	Prioridad 3. Artículo 30. Inciso b.	Prioridad 3. Artículo 30. Inciso c.
Conformación de mesas técnicas de los ríos Madre Vieja y Achiguate				
Formación dirigida a trabajadores de la Construcción por medio del Instituto Técnico de Capacitación y Productividad – INTECAP				
Autodiagnóstico de gestión de riesgo, visitas empresariales para análisis GIR.				
Conformación y acreditación de la CODRED de Escuintla y Centro para la Atención de Emergencias para el Sector Privado				
Conformación y acreditación de COLRED en Santa Lucía Cotzumalguapa				
Convenio Marco entre la Asociación Hondureña de Maquiladores y la Comisión Permanente de Emergencias - COPECO				
Equipamiento y fortalecimiento de Hospital Público, Valle				
Fortalecimiento de Capacidades Escolares en Centros Educativos de San Pedro Sula				

# AVANCES DENTRO DE LA POLÍTICA CENTROAMERICANA EN GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO DE DESASTRES

**Cuadro 3: Avances en Guatemala y Honduras sobre la Política Centroamericana en Gestión Integral del Riesgo de Desastres**

Política Centroamericana en Gestión Integral del Riesgo de Desastres							
Iniciativas	Eje Articulador A	A. Prioridad de Acción 1	A. Resultado Esperado 1	A. Resultado Esperado 2	A. Resultado Esperado 3	A. Resultado Esperado 4	A. Resultado Esperado 5
Conformación de mesas técnicas de los ríos Madre Vieja y Achiguate							
Formación dirigida a trabajadores de la Construcción por medio del Instituto Técnico de Capacitación y Productividad – INTECAP							
Autodiagnóstico de gestión de riesgo, visitas empresariales para análisis GIR.							
Conformación y acreditación de la CODRED de Escuintla y Centro para la Atención de Emergencias para el Sector Privado							
Conformación y acreditación de COLRED en Santa Lucía Cotzumalguapa							
Convenio Marco entre la Asociación Hondureña de Maquiladores y la Comisión Permanente de Emergencias - COPECO							
Equipamiento y fortalecimiento de Hospital Público, Valle							
Fortalecimiento de Capacidades Escolares en Centros Educativos de San Pedro Sula							

# 5

## **MODELO PARA LA CONFORMACIÓN DE UNA ALIANZA PÚBLICO -PRIVADAS EN GESTIÓN INTEGRAL DEL RIESGO EN CENTROAMÉRICA**



# MODELO DE CONFORMACIÓN APP



## ETAPA 02

- Objetivos
- inventario de recursos

Plantear objetivos específicos, medibles, alcanzables, realistas y en tiempo permitirá un mejor panorama para el planteamiento de acciones que cumplan con lo esperado. Es importante identificar las capacidades de los actores que permita desarrollar según los objetivos.



## ETAPA 04

- Rendición de cuentas
- Comunicación

Establecer un mecanismo de monitoreo y evaluación permanente sobre el cumplimiento de acciones, y definir una línea de comunicación que permita obtener la información de manera eficiente.



## ETAPA 06

- Mecanismo de sostenibilidad y transición

Disponer de este modelo en otras disciplinas creando sinergias que les permita sostibilidad en las acciones.

## ETAPA 01



- Identificación de problemas
- Mapeo de actores
- Conformación de APP

## ETAPA 03



- Establecimiento
- Formalización
- Toma de decisiones

Identificar aspectos claves e insumos que permita conformar una APP, por medio de un Convenio, Acuerdo, Acta u otro documento legal que establece las responsabilidades de los actores que lo conforman.

## ETAPA 05



- Resolución de conflictos

Considerar espacios de diálogo para situaciones fuera de las contempladas o emergencias que requieran de tiempo, recursos, mecanismos.

### Cuadro 4: Etapas realizadas por Guatemala y Honduras para la conformación de una Alianza Público-Privada en Gestión de Riesgo de Desastres

#### Modelo de Conformación de una Alianza Público-Privado

Iniciativas	ETAPA 1	ETAPA 2	ETAPA 3	ETAPA 4	ETAPA 5	ETAPA 6
Conformación de mesas técnicas de los ríos Madre Vieja y Achiguate	■		■			
Formación dirigida a trabajadores de la Construcción por medio del Instituto Técnico de Capacitación y Productividad – INTECAP		■				
Autodiagnóstico de gestión de riesgo, visitas empresariales para análisis GIR.	■			■		
Conformación y acreditación de la CODRED de Escuintla y Centro para la Atención de Emergencias para el Sector Privado		■		■		
Conformación y acreditación de COLRED en Santa Lucía Cotzumalguapa		■		■		
Convenio Marco entre la Asociación Hondureña de Maquiladores y la Comisión Permanente de Emergencias - COPECO		■	■			
Equipamiento y fortalecimiento de Hospital Público, Valle		■				■
Fortalecimiento de Capacidades Escolares en Centros Educativos de San Pedro Sula		■		■		

# BIBLIOGRAFÍA

1. ACH, ICC, CentraRSE, & ECHO. (2017). Capitalización del Proyecto Alianzas Público - Privadas para Reducir el Riesgo de Desastres en Guatemala. Guatemala: Serviprensa.
2. Cardona Brenes, R., & Sariego Kluge, L. (2010). Guía metodológica para la formación y gestión de Alianzas Público - Privadas para el Desarrollo. San José, Costa Rica: Fundación para la Sostenibilidad y la Equidad.
3. CHS Alliance, G. U. (2015). Norma Humanitaria Esencial. Bruselas: ISBN: 978-2-9701015-0-5.
4. De la Torre, A., & Heinz, R. (2016). Los siete pecados de alianzas público - privadas deficientes. Chief Economist , 9.
5. Gobernación de Escuintla, ACH, e ICC. (2017). Sistematización de la experiencia de las mesas técnicas de los ríos Madre Vieja y Achiguate, en el departamento de Escuintla. Guatemala.
6. Fisher, R. M. (2005). Brasil: La influencia de la cultura organizacional en el desarrollo de alianzas". Alianzas Sociales en América Latina. Estados Unidos: Social Enterprise Knowledge Network.
7. Fuentes, E. (4 de Marzo de 2016). Coaching y Liderazgo. Recuperado el 10 de Julio de 2018, de <http://coachingyliderazgo.es/herramientas-de-liderazgo/metodo-smart-para-formular-correctamente-los-objetivos/>
8. Fundación Salvadoreña para el Desarrollo Económico y Social, F. (2011). Alianzas Público - Privadas: Una apuesta al crecimiento y desarrollo. Boletín de Estudios Legales , 1-12.
9. Halper, E. (2009). Moving On: Effective Management for Partnership Transitions, Transformations and Exits. United Kingdom: The Russel Press.
10. Kastan, J. (2000). School-based mental health program development: A case study of. Journal of Health Politics, Policy and Law , 845-862.
11. Ley de Alianzas para el Desarrollo de Infraestructura Económica, 16-2010 (Congreso de la República 13 de Abril de 2010).
12. Prats, J. (2016). La gobernanza de las alianzas público - privadas: Un análisis comparado de América Latina. Nueva York: Banco Interamericano de Desarrollo.

